



ДО  
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ  
СЕВЛИЕВО

## ПРЕДЛОЖЕНИЕ

*от д-р Иван Тодоров Иванов – Кмет на Община Севлиево*

**ОТНОСНО:** Изменение на Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала, гражданските дружества по Закона за задълженията и договорите и сдружения по Закона за юридическите лица с нестопанска цел, приета с Решение 024/26.02.2021 г. на Общински съвет – гр. Севлиево

### УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

С настоящото предложение внасям проект за изменение на Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала, гражданските дружества по Закона за задълженията и договорите и сдружения по Закона за юридическите лица с нестопанска цел, приета с Решение 024/26.02.2021 г. на Общински съвет – гр. Севлиево, наричана за краткост „Наредбата“.

Тази Наредба урежда реда и условията за учредяване на общински търговски дружества по Закона за публичните предприятия, както и тяхното управление и организация.

В настоящото предложение са изложени мотивите, които налагат предлаганите изменения и които съдържат, причините за изменението на наредбата, принципите, въз основа на които следва да се извърши изменението, целите на изменението, размерът на финансовите средства, очакваните резултати и анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.

### I. ПРИЧИНИ, КОИТО НАЛАГАТ ИЗМЕНЕНИЕТО НА НАРЕДБАТА

Процесната Наредба е приета с решение на Общински съвет – гр. Севлиево на 26.02.2021 г.

След като се запознах с Наредбата и с промените в Закона за публичните предприятия (ЗПП) и Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия (ППЗПП), установих, че Наредбата следва частично да се измени, поради несъответствие ѝ със закона и с правилника.

Наредбата като подзаконов акт не може да противоречи на нормативен акт от по-висока степен, какъвто е законът. Правилникът се издава въз основа на закона и нормите му следва да намерят приложение в настоящата наредба.

Наблюдават се несъответствия в следните разпоредби:

- В чл. 27, ал. 1 от Наредбата е посочено, че „Управител или член на колективен орган за управление и контрол на публично предприятие може да бъде български гражданин, гражданин на Европейския съюз или на държава - страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство, или на Конфедерация Швейцария, който:

1. има завършена образователно-квалификационна степен "бакалавър" или по-висока;

2. има най-малко 5 години професионален опит;

3. не е поставен под запрещение;

4. не е осъждан за умишлено престъпление от общ характер;

5. не е лишен от правото да заема съответната длъжност;

6. не е обявен в несъстоятелност като едноличен търговец или неограничено отговорен съдружник в търговско дружество, обявено в несъстоятелност, ако са останали неудовлетворени кредитори;

7. не е бил член на управителен или контролен орган на дружество, съответно кооперация, обявени в несъстоятелност през последните две години преди назначаването, ако са останали неудовлетворени кредитори;

8. не е бил управител, член на управителен или контролен орган на дружество, за което е било установено с влязло в сила наказателно постановление неизпълнение на задължения по създаване и съхранение на определените му нива от запаси по Закона за запасите от нефт и нефтопродукти;

9. не е съпруг или лице във фактическо съжителство, роднина по права линия, по съребрена линия - до четвърта степен включително, и по сватовство - до втора степен включително, на управител или член на колективен орган за управление и контрол на същото публично предприятие;

10. не заема висша публична длъжност по чл. 6, ал. 1, т. 1 - 38 и 41 - 45 от Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество, не е член на политически кабинет и секретар на община;

11. не извършва търговски сделки от свое или от чуждо име;

12. не е съдружник в събирателни, в командитни дружества и в дружества с ограничена отговорност;

13. не е управител или член на изпълнителен или контролен орган на друго публично предприятие;

14. отговаря на други изисквания, предвидени в учредителния акт или устава на дружеството. “

В чл. 20, ал. 1 от ЗПП е посочено, че „управител или член на колективен орган за управление и контрол на публично предприятие може да бъде български гражданин или гражданин на Европейския съюз, на държава - страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство, или на Конфедерация Швейцария, който:

1. има завършено висше образование;

2. има най-малко 5 години професионален опит;

3. не е поставен под запрещение;

4. не е осъждан за умишлено престъпление от общ характер;

5. не е лишен от правото да заема съответната длъжност;
6. не е обявен в несъстоятелност като едноличен търговец или неограничено отговорен съдружник в търговско дружество, обявено в несъстоятелност, ако са останали неудовлетворени кредитори;
7. не е бил член на управителен или контролен орган на дружество, съответно кооперация, прекратени поради несъстоятелност през последните две години преди назначаването, ако са останали неудовлетворени кредитори;
8. не е съпруг/съпруга или лице във фактическо съжителство, роднина по права линия, по съребрена линия - до четвърта степен включително, и по сватовство - до втора степен включително, на управител или член на колективен орган за управление и контрол на същото публично предприятие;
9. не заема висша публична длъжност по чл. 6, ал. 1, т. 1 - 38 и 41 - 45 от Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество, не е член на политически кабинет и секретар на община;
10. не извършва търговски сделки от свое или от чуждо име;
11. не е съдружник в събирателни, в командитни дружества и в дружества с ограничена отговорност;
12. не е управител или член на изпълнителен или контролен орган на друго публично предприятие;
13. отговаря на други изисквания, предвидени в устава на дружеството“

**Предвид на това, считам че има разминаване в текстовете на двата акта и следва текстът на наредбата да бъде съобразен с този на закона.**

- Разпоредбата на **чл. 27, ал. 2** от Наредбата предвижда „забраните по ал. 1, т. 11-13 се прилагат, когато се извършва дейност, сходна с дейността на дружеството“.

**Предвид изменението на чл. 27, ал. 1 от Наредбата, следва да бъде и изменен текстът на алинея 2.**

- Разпоредбата на **чл. 27, ал. 3** от Наредбата предвижда, че „не могат да бъдат управители и изпълнителни членове на съветите на директорите и на управителните съвети лица, които работят по трудово правоотношение или по служебно правоотношение, освен ако страна по трудовото правоотношение е съответното публично предприятие с общинско участие“.

Нормата на чл. 20, ал. 3 от ЗПП предвижда „не може да бъдат управители и изпълнителни членове на съветите на директорите и на управителните съвети лица, които работят по служебно или по трудово правоотношение, освен като преподаватели във висше училище и/или като лекари или лекари по дентална медицина в лечебно заведение по смисъла на Закона за лечебните заведения“.

**Предвид на това, считам че има разминаване в текстовете на двата акта и следва текстът на наредбата да бъде съобразен със закона.**

- Разпоредбата на **чл. 27, ал. 5** от Наредбата предвижда, че „договорите за управление и за контрол на едноличните търговски дружества с общинско участие в капитала - публични предприятия се сключват за срок не по-дълъг от 3 (три) години“.

Нормата на чл. 53 от ППЗПП предвижда, че договорите за управление и за контрол в публичните предприятия се сключват за срок от 3 до 5 години.

**Предвид на това, следва да бъде изменена разпоредбата от Наредбата, в частта, касаеща срока на действие на договора за управление.**

- Нормата на **чл. 28, ал. 3** от Наредбата гласи, че „*съветите на директорите и надзорните съвети на публичните предприятия, категоризирани като "големи", се състоят най-малко от петима членове. Председателят на съответния съвет трябва да е независим член*“.

Законът предвижда в чл. 22, ал. 2, че „*съветите на директорите и надзорните съвети на публичните предприятия, категоризирани като „големи“, се състоят най-малко от петима членове с изключение на съветите на директорите на държавните и общинските лечебни заведения за болнична помощ, за които се прилага разпоредбата на чл. 63, ал. 2, изречение второ от Закона за лечебните заведения. Председателят на съвет трябва да е независим член*“.

**Предвид на това, считам че има разминаване в текстовете на двата акта и следва текстът на наредбата да бъде съобразен с този на закона.**

- Текстът на **чл. 33** от Наредбата предвижда следното: „*В публични предприятия и търговски дружества, в които Община Севлиево е съдружник, лицата, упълномощени да я представляват в общото събрание на съдружниците, вземат предварително писмено съгласие, под формата на решение на Общинския съвет при изразяване на становище по следните въпроси:*

- 1. изменяне или допълване на дружествения договор;*
- 2. приемане или изключване на съдружник, даване на съгласие за прехвърляне на дружествен дял на нов член или на друг съдружник;*
- 3. приемане на годишния отчет, разпределяне на печалбата и изплащането на дивидент;*
- 4. избиране на управителя, определяне възнаграждението му и освобождаването му от отговорност;*
- 5. назначаване и освобождаване на регистрирани одитори, когато извършването на одит е задължително в предвидените от закон случаи или е взето решение за извършване на независим финансов одит;*
- 6. намаляване или увеличаване на капитала на дружеството;*
- 7. даване на разрешение за разпоредителни сделки с дълготрайни активи;*
- 8. решение за допълнителни парични вноски;*
- 9. решение за откриване и закриване на клонове и участие в други дружества;*
- 10. решение за предявяване на иски на дружеството срещу управителя или контролора и назначаване на представител за водене на процеси срещу тях;*
- 11. преобразуване и прекратяване на дружеството;*
- 12. обезпечения в полза на трети лица;*
- 13. сключване на договори за кредитиране на трети лица;*
- 14. учредяване на ипотека и залог върху дълготрайни активи на дружеството.*“

Нормата на чл. 25 от ЗПП предвижда, че „*освен по въпросите, предоставени от Търговския закон в негова компетентност, общото събрание на съдружниците в публичните предприятия - дружества с ограничена отговорност, взема решенията за:*

- 1. одобряване на бизнес програмата;*

2. избиране и освобождаване на независимия регистриран одитор;
3. придобиване или разпореждане с дялове или акции - собственост на дружеството, в други дружества;
4. получаване на заеми или кредити, предоставяне на заеми, предоставяне на гаранции (с изключение на гаранции, давани по реда на Закона за обществените поръчки), поемане на задължения за поръчителство и предоставяне на целево финансиране, даване на обезпечения в полза на трети лица, когато стойността на всяко едно от изброените надхвърля по-ниската стойност от 500 хил. лв. или 5 на сто от общата балансова стойност на дълготрайните активи към 31 декември на предходната година;
5. сключване на съдебна или извънсъдебна спогодба, с която се признават задължения или се опрощава дълг;
6. разпоредителни сделки с дълготрайни активи и сделки за отдаване под наем на недвижими имоти с балансова стойност, която надхвърля 5 на сто от общата балансова стойност на дълготрайните активи към 31 декември на предходната година; сключване на договори за получаване на заеми или кредити;
7. учредяване на ипотeka и залог на дълготрайни активи на дружеството;
8. други въпроси, предоставени в негова компетентност от законодателството и от дружествения договор или учредителния акт.

**Предвид на това, текстът на Наредбата следва да съответства на закона.**

- Текстът на **чл. 34** от Наредбата предвижда следното: „В публични предприятия и търговските дружества, в които Община Севлиево е акционер, лицата, упълномощени да я представляват в общото събрание на акционерите, вземат предварително писмено съгласие под формата на решение на Общинския съвет по следните въпроси:

1. изменение или допълване на устава на дружеството;
2. намаляване или увеличаване на капитала на дружеството;
3. преобразуване и прекратяване на дружеството;
4. одобряване на годишния финансов отчет след заверка на назначения независим одитор, разпределяне на печалбата, за попълване на фонд "Резервен" и изплащане на дивидент;
5. избиране и освобождаване членовете на съвета на директорите, съответно на надзорния съвет, и определяне възнаграждението на членовете на надзорния съвет, съответно на членовете на съвета на директорите, на които няма да бъде възложено управлението;
6. освобождаване от отговорност членовете на надзорния съвет, на управителния съвет и на съвета на директорите;
7. назначаване и освобождаване на регистрирани одитори, когато извършването на одит е задължително в предвидените от закон случаи или е взето решение за извършване на независим финансов одит;
8. назначаване на ликвидатори при прекратяване на дружеството, освен в случай на несъстоятелност; удължаване на определения срок на ликвидацията; определяне на възнаграждението на ликвидаторите;
9. обезпечения в полза на трети лица;
10. сключване на договори за кредитиране на трети лица;

*11. даване на разрешение за разпоредителни сделки с дълготрайни активи;*

*12. учредяване на ипотека и залог върху дълготрайни активи на дружеството.“*

Нормата на чл. 26 от ЗПП предвижда, че „Освен по въпросите, предоставени от Търговския закон в негова компетентност, общото събрание в публичните предприятия - акционерни дружества, взема решенията за:

*1. одобряване на бизнес програмата;*

*2. придобиване или разпореждане с дялове или акции - собственост на дружеството в други дружества;*

*3. други въпроси, предоставени в негова компетентност от законодателството и от устава или учредителния акт.*

(2) Съветът на директорите в публичните предприятия - акционерни дружества, взема следните решения, които влизат в сила след одобрението от общото събрание на акционерите, за:

*1. разпоредителни сделки с дълготрайни активи и за учредяване на вещни права върху недвижими имоти, стойността на които надхвърля по-ниската стойност от 500 хил. лв. или 5 на сто от балансовата стойност на дълготрайните активи към 31 декември на предходната година;*

*2. отдаване под наем на недвижими имоти с балансова стойност, която надхвърля 5 на сто от балансовата стойност на дълготрайните активи към 31 декември на предходната година;*

*3. получаване на заеми или кредити, предоставяне на заеми, предоставяне на гаранции (с изключение на гаранции, давани по реда на Закона за обществените поръчки), поемане на задължения за поръчителство и предоставяне на целево финансиране, даване на обезпечения на трети лица, в случаите, когато стойността на всяко едно от изброените надхвърля по-ниската стойност от 500 хил. лв. или 5 на сто от общата балансова стойност на дълготрайните активи към 31 декември на предходната година;*

*4. сключване на съдебна или извънсъдебна спогодба, с която се признават задължения или се опрощава дълг;*

*5. учредяване на ипотека и залог на дълготрайни активи на дружеството.*

(3) Разпределението на компетентността за одобряване на решенията по ал. 2 между надзорния съвет и общото събрание на акционерите в публичните предприятия - акционерни дружества с двустепенна система на управление, се урежда в устава на публичното предприятие.“

**Предвид на това, нормата на чл. 34 от Наредбата следва да бъде изменена и допълнена, съобразно закона.**

- Текстът на **чл. 44, ал. 1** от Наредбата предвижда задължителни критерии при подбора на членовете за управление или контрол на дружествата.

В разпоредбата на чл. 33 от ППЗПП критериите са разширени, спрямо предвидените в Наредбата.

**Поради това, критериите по чл. 44, ал. 1 следва да се изменят, съобразно изискванията в Правилника.**

- Нормата на **чл. 57, ал. 2** от Наредбата касае продължителността на договора за управление или за контрол.

Нормата на чл. 53 от ППЗПП предвижда, че договорите за управление и за контрол в публичните предприятия се сключват за срок от 3 до 5 години.

**Предвид на това, следва да бъде изменена разпоредбата от Наредбата, в частта, касаеща срока на действие на договора за управление.**

- Нормата на чл. 58, ал. 1, т. 8 от Наредбата предвижда договорът за управление или за контрол да се прекрати предсрочно, поради фактическа невъзможност лицето да изпълнява задълженията си повече от 60 дни.

**Нормата следва да бъде изменена, като срокът за фактическата невъзможност да се изпълняват задълженията да бъде повече от 6 месеца.**

- Нормата на чл. 59, ал. 2 от Наредбата предвижда общи изисквания, на които трябва да отговарят ликвидаторите, при заемане на длъжността.

**Разпоредбата следва да бъде изменена, като се въведат специални изисквания за ликвидаторите.**

- **Раздел II от глава VIII, от Наредбата, е озаглавен „Определяне възнаграждението на членовете на изпълнителните и контролните органи в едноличните търговски дружества с общинско участие в капитала“.**

Разделът следва изцяло да бъде изменен, като бъдат приети нови критерии за определяне на балната оценка при определяне на възнаграждението на лицата, участващи в управлението на дружествата с общинско участие.

Критериите трябва да отговарят на фактическото и финансово положение в Общината, както и спрямо икономическата среда и финансовото състояние на дружествата.

За тази цел следва да бъде прието ново приложение за формиране на балните оценки, което приложение ще е неизменна част от наредбата.

С цел прозрачност и отчетност, лицата, представляващи търговските дружества, за всяко тримесечие ще трябва да подават и справка към едноличния собственик на капитала относно начина на формиране на балните им оценки.

Следва да бъде прието и приложение – справка, което приложение е неизменна част от настоящата наредба.

Предвид на това, изцяло следва да бъде редактиран Раздел II от глава VIII от Наредбата, като предлагам да бъдат приети следните показатели и критерии, които ще бъдат поместени в *Приложение № 1* към Наредбата:

№	Показател	Критерии	Бални единици
1.	Стойност на активите	под 50 000 лв.	0,05
		50 000 - 99 999 лв.	0,5
		100 000 - 119 999 лв.	1,00
		120 000 - 159 999 лв.	1,5
		160 000 - 199 999 лв.	1,75
		200 000 - 999 999 лв.	2,00
		над 1 000 000 лв.	3
2.	Средносписъчен брой на персонала	1 - 10 души	0,05
		11 - 20 души	0,25

№	Показател	Критерии	Бални единици
		21-50 души	0,75
		51-100 души	1
		101 - 150 души	2
		151 -200 души	3
		над 200 души	4
3.	Изменение на рентабилността на приходите от дейността	Намаляване на рентабилността	0
		Запазване на рентабилността	0,50
		Увеличаване на рентабилността	1
4	Изменение на финансовия резултат	Запазване и увеличаване на загубата или намаляване на печалбата	0
		Запазване на печалбата	0,50
		Намаляване на загубата	1
		Увеличаване на печалбата	1,5
5	Приходи от оперативна дейност	0 - 49 000 лв.	0,05
		50 000 - 99 999 лв.	0,25
		100 000 - 149 999 лв.	0,50
		150 000 - 199 999 лв.	0,75
		200 000 - 249 999 лв.	1
		250 000 - 299 999 лв.	1,25
		300 000 - 399 999 лв.	1,50
		400 000 - 999 999 лв.	1,75
		над 1 000 000 лв.	2



№	Показател	Критерии	Бални единици
6	Задължения на предприятието	неспазени срокове по текущите задължения и/или необслужвани редовно просрочени задължения по сключени договори за погасяването им	0
		спазени срокове по текущи задължения и редовно обслужвани просрочени задължения по договорите за погасяването им	0,25

Следва да бъде прието и Приложение № 2, в което да бъдат поместени резултатите за отчетното тримесечие по показателите и критериите от таблицата.

Предлагам да бъде прието следното *Приложение № 2*:

№	Показател	Размер на балната оценка
1.	Стойност на активите	
2.	Средно списъчен брой на персонала	
3.	Изменение на рентабилността на приходите от дейността	
4.	Изменение на финансовия резултат	
5.	Приходи от оперативна дейност	
6.	Задължения на предприятието	
ОБЩА БАЛНА ОЦЕНКА		

Приложението следва да бъде подписано от представителя на дружеството и главния счетоводител на дружеството.

- Нормата на **чл. 62, ал. 2** от Наредбата предвижда, че „не може да бъде назначен за регистриран одитор лице, което е извършвал финансов одит на едно и също публично предприятие в продължение на 4 поредни години“.

**Разпоредбата следва да бъде отменена, защото нормата, предвиждаща ограничения при назначаване на регистриран одитор, е отменена.**

- Във връзка с предложените промени, касаещи срока на действие на договора за управление или контрол; показателите и критериите, формиращи балната оценка за получаване на възнаграждение; срока за обективната невъзможност, след който договорът следва да се прекрати, т.к. представляващото лице не може да изпълнява своите задължения, следва да бъдат и изменени и приложения № 3 до № 9 вкл. към наредбата, а именно договорите за управление и контрол на управител или на член на колективен орган за управление и контрол на публично предприятие. След нанесените изменения по договорите, последният се уточняват със следното:

- Срокът на действие на договорите за управление и контрол на управител или на член на колективен орган за управление и контрол на публично предприятие се сключва за срок от 3 (три) години;
- Възнаграждението на представляващите лица се определя съгласно раздел II, глава VIII от НРУУПОППТДОУКГДЗЗДСЗЮЛНЦ;
- Договорите за управление и контрол на управител или на член на колективен орган за управление и контрол на публично предприятие се прекратяват преди изтичане на срока на действието им поради обективна невъзможност на представляващото лице да изпълнява задълженията си, която обективна невъзможност е продължила повече от шест месеца.

Промените трябва да бъдат отразени в съответните разпоредби от договорите.

При изменението на Наредбата трябва да бъдат спазени следните принципи:

**Принцип на необходимост:**

Наредбата е подзаконов нормативен акт, съдържащ правни норми, които създават общозадължителни правила за регулиране на обществени отношения на територията на съответната община, като засяга неограничен брой адресати /чл.7 ал.2 от ЗНА и чл. 75 от АПК/.

Такива актове общинските съвети са компетентни да издават, когато това е предвидено в Конституцията или в съответния закон /чл. 2 от ЗНА, чл.76, ал.1 от АПК/.

**Принцип на обоснованост:**

Проектът за изменение на Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала, гражданските дружества по Закона за задълженията и договорите и сдружения по Закона за юридическите лица с нестопанска цел, приета с Решение 024/26.02.2021 г. на Общински съвет – гр. Севлиево, трябва да е съобразен с действащото законодателство, с оглед на разпоредбата на чл. 15, ал. 1 от ЗНА.

**Принцип на предвидимост и откритост:**

Разпоредбите в проекта за изменение на Наредбата трябва да са съобразени изцяло с настъпилите промени в Закона за общинската собственост, Закона за публичните предприятия, Правилникът за прилагането на Закона за публичните предприятия, Закона за нормативните актове и пр., като проектът на Наредбата с мотивите и частичната оценка на въздействието ще бъдат публикувани на официалния сайт на община Севлиево и на Центъра за информация и услуги на гражданите на Община Севлиево на адрес: гр.Севлиево, пл. „Свобода” № 1, които могат да направят на следния електронен адрес: [sevlievo@sevlievo.bg](mailto:sevlievo@sevlievo.bg) или в деловодството на Община Севлиево.

**Принципът на съгласуваност:**

Проектът на Наредбата следва да бъде изготвен, като бъдат взети предвид всички предложения и мотивирани мнения в процеса на работа и съгласуване на проекта от общинската администрация, както и взети предвид и постъпилите предложения и становища в хода на общественото обсъждане при изработването и приемането на подзаконовия нормативен акт.

### **Принцип на субсидиарност, пропорционалност и стабилност:**

В работната група по изготвяне на проекта участват служители от всички сектори на общинската администрация, като бъдат взети предвид техните експертни мнения и становища, постъпили по повод предложените изменения.

## **II. ЦЕЛИ НА ИЗМЕНЕНИЕТО НА НАРЕДБАТА**

Целта на изменението е уеднаквяване на разпоредбите на Наредбата с действащото законодателство, съгласно чл. 8 от Закона за нормативните актове, който гласи, че всеки Общински съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен неуредени от тях обществени отношения с местно значение.

Целта е да се прилага ефективно Наредбата, като бъде изменена, съобразно разпоредбите на Закона и на Правилника за прилагането на закона.

С предвидените изменения ще бъдат въведени нови критерии за подбор на лицата, които представляват общинските дружества.

С новите критерии за определяне на балните оценки ще се въведат критерии, които отговарят на финансовото и икономическо положение в Общината.

С приемането на тези две приложения ще се постигне целта на закона и на правилника за неговото прилагане за ясни и единни критерии за определяне на възнагражденията на лицата, представляващи общинските дружества.

## **III. ФИНАНСОВИ СРЕДСТВА, НЕОБХОДИМИ ЗА ПРИЛАГАНЕТО НА НАРЕДБАТА.**

Изменението на Наредбата няма да е свързано с изразходването на допълнителни финансови средства от бюджета на Общината, както и с ангажиране на допълнителни човешки ресурси.

## **IV. ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ**

Очакваните резултати са към постигане на съответствие и уеднаквяване на Наредбата с действащото законодателство.

Предложените промени следва да са съобразени изцяло с настъпилите промени в Закона за общинската собственост, Закона за публичните предприятия, Правилникът за неговото прилагане, Закона за нормативните актове и пр.

По този начин ще бъдат актуализирани разпоредби, които противоречат на действащите закони, респ. това ще предотврати бъдещи съдебни производства по отмяната им като незаконосъобразни от компетентния за това съд. С предвидените промени, ще се спазва принципа на законосъобразност на подзаконовите нормативни актове, прилагани от общинската администрация, ще се повиши доверието в администрацията.

## **V. АНАЛИЗ ЗА СЪОТВЕТСТВИЕ С ПРАВОТО НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ**

Проектът за изменение на Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала, гражданските дружества по Закона за задълженията и договорите и сдружения по Закона за

юридическите лица с нестопанска цел, приета с Решение 024/26.02.2021 г. на Общински съвет – гр. Севлиево, е подзаконов нормативен акт и следва да е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, както и с Европейската харта за местно самоуправление, Европейска харта за регионално развитие и с приложимото европейско законодателство.

На основание чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове, проектът с изменения на наредбата следва да бъде публикуван на интернет страницата на Община Севлиево на адрес [www.sevlievo.bg](http://www.sevlievo.bg), на **22.12.2021 г.** и в срок до **24.01.2022 г.** следва да се приемат предложения и становища относно проекта на следния e-mail: [sevlievo@sevlievo.bg](mailto:sevlievo@sevlievo.bg) или в Центъра за информация и услуги на гражданите на Община Севлиево на адрес: гр. Севлиево, пл. "Свобода" № 1.

Предвид на гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, предлагам Общински съвет – гр. Севлиево да приеме следните

#### **Р Е Ш Е Н И Я:**

**1. ДА ИЗМЕНИ чл. 27, ал. 1 от Наредбата**, като след изменението, разпоредбата да гласи следното: *„управител или член на колективен орган за управление и контрол на публично предприятие може да бъде български гражданин или гражданин на Европейския съюз, на държава - страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство, или на Конфедерация Швейцария, който:*

- 1. има завършено висше образование;*
- 2. има най-малко 5 години професионален опит;*
- 3. не е поставен под запрещение;*
- 4. не е осъждан за умишлено престъпление от общ характер;*
- 5. не е лишен от правото да заема съответната длъжност;*
- 6. не е обявен в несъстоятелност като едноличен търговец или неограничено отговорен съдружник в търговско дружество, обявено в несъстоятелност, ако са останали неудовлетворени кредитори;*
- 7. не е бил член на управителен или контролен орган на дружество, съответно кооперация, прекратени поради несъстоятелност през последните две години преди назначаването, ако са останали неудовлетворени кредитори;*
- 8. не е съпруг/съпруга или лице във фактическо съжителство, роднина по права линия, по съребрена линия - до четвърта степен включително, и по сватовство - до втора степен включително, на управител или член на колективен орган за управление и контрол на същото публично предприятие;*
- 9. не заема висша публична длъжност по чл. 6, ал. 1, т. 1 - 38 и 41 - 45 от Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество, не е член на политически кабинет и секретар на община;*
- 10. не извършва търговски сделки от свое или от чуждо име;*

11. не е съдружник в събирателни, в командитни дружества и в дружества с ограничена отговорност;

12. не е управител или член на изпълнителен или контролен орган на друго публично предприятие;

13. отговаря на други изисквания, предвидени в устава на дружеството“;

**2. ДА ИЗМЕНИ чл. 27, ал. 2 от Наредбата**, като след изменението, разпоредбата да гласи следното: „забраните по ал. 1, т. 10 и 11 се прилагат, когато се извършва дейност, сходна с дейността на дружеството“;

**3. ДА ИЗМЕНИ чл. 27, ал. 3 от Наредбата**, като след изменението, разпоредбата да гласи следното: „не могат да бъдат управители и изпълнителни членове на съветите на директорите и на управителните съвети лица, които работят по служебно или по трудово правоотношение, освен като преподаватели във висше училище и/или като лекари или лекари по дентална медицина в лечебно заведение по смисъла на Закона за лечебните заведения“;

**4. ДА ИЗМЕНИ чл. 27, ал. 5 от Наредбата**, като след изменението, разпоредбата да гласи следното: „Договорите за управление и за контрол на едноличните търговски дружества с общинско участие в капитала - публични предприятия се сключват за срок от 3 години“;

**5. ДА ИЗМЕНИ чл. 28, ал. 3 от Наредбата**, като след изменението, разпоредбата да гласи следното: „съветите на директорите и надзорните съвети на публичните предприятия, категоризирани като „големи“, се състоят най-малко от петима членове с изключение на съветите на директорите на общинските лечебни заведения за болнична помощ, за които се прилага разпоредбата на чл. 63, ал. 2, изречение второ от Закона за лечебните заведения. Председателят на съвет трябва да е независим член“;

**6. ДА ИЗМЕНИ чл. 33 от Наредбата**, като след изменението, разпоредбата да гласи следното: „В общинските дружества с ограничена отговорност, на които едноличен собственик на капитала е община Севлиево, решенията по управлението на дружествата се взимат под формата на решение на Общинския съвет. Освен по въпросите, предоставени от Търговския закон, Общинският съвет, взема решенията за:

1. одобряване на бизнес програмата;

2. избиране и освобождаване на независимия регистриран одитор;

3. придобиване или разпореждане с дялове или акции - собственост на дружеството, в други дружества;

4. получаване на заеми или кредити, предоставяне на заеми, предоставяне на гаранции (с изключение на гаранции, давани по реда на Закона за обществените поръчки), поемане на задължения за поръчителство и предоставяне на целево финансиране, даване на обезпечения в полза на трети лица, когато стойността на всяко едно от изброените надхвърля по-ниската стойност от 500 хил. лв. или 5 на сто от общата балансова стойност на дълготрайните активи към 31 декември на предходната година;

5. сключване на съдебна или извънсъдебна спогодба, с която се признават задължения или се опрощава дълг;

6. разпоредителни сделки с дълготрайни активи и сделки за отдаване под наем на недвижими имоти с балансова стойност, която надхвърля 5 на сто от общата

балансова стойност на дълготрайните активи към 31 декември на предходната година; сключване на договори за получаване на заеми или кредити;

7. учредяване на ипотека и залог на дълготрайни активи на дружеството;

8. други въпроси, предоставени в негова компетентност от законодателството и от дружествения договор или учредителния акт. “

**7. ДА ИЗМЕНИ чл. 34 от Наредбата,** като след изменението, разпоредбата да гласи следното: „В общинските дружества – акционерни дружества, на които едноличен собственик на капитала е община Севлиево, решенията по управлението на дружествата се взимат под формата на решение на Общинския съвет. Освен по въпросите, предоставени от Търговския закон, Общинският съвет взема решенията за:

1. одобряване на бизнес програмата;

2. придобиване или разпореждане с дялове или акции - собственост на дружеството в други дружества;

3. други въпроси, предоставени в негова компетентност от законодателството и от устава или учредителния акт.

(2) Съветът на директорите в общинските предприятия - акционерни дружества, взема следните решения, които влизат в сила след одобрението от Общинския съвет, за:

1. разпоредителни сделки с дълготрайни активи и за учредяване на вещни права върху недвижими имоти, стойността на които надхвърля по-ниската стойност от 500 хил. лв. или 5 на сто от балансовата стойност на дълготрайните активи към 31 декември на предходната година;

2. отдаване под наем на недвижими имоти с балансова стойност, която надхвърля 5 на сто от балансовата стойност на дълготрайните активи към 31 декември на предходната година;

3. получаване на заеми или кредити, предоставяне на заеми, предоставяне на гаранции (с изключение на гаранции, давани по реда на Закона за обществените поръчки), поемане на задължения за поръчителство и предоставяне на целево финансиране, даване на обезпечения на трети лица, в случаите, когато стойността на всяко едно от изброените надхвърля по-ниската стойност от 500 хил. лв. или 5 на сто от общата балансова стойност на дълготрайните активи към 31 декември на предходната година;

4. сключване на съдебна или извънсъдебна спогодба, с която се признават задължения или се опрощава дълг;

5. учредяване на ипотека и залог на дълготрайни активи на дружеството.

(3) Разпределението на компетентността за одобряване на решенията по ал. 2 между надзорния съвет и Общинския съвет в общинските предприятия - акционерни дружества с двустепенна система на управление, се урежда в устава на общинското предприятие. “

**8. ДА ИЗМЕНИ чл. 44, ал. 1 от Наредбата,** като след изменението, разпоредбата да гласи следното: „задължителни критерии за подбор са:

1. подходяща образователно-квалификационна степен по посочени конкретни специалности, които предпоставят знанията и компетенциите, необходими за професионално изпълнение на задълженията на съответната длъжност в предприятието

(право, финанси, счетоводство и контрол, маркетинг, бизнес администрация, медицина, технически специалности и др.);

2. професионален опит, осигуряващ необходимите умения за професионално изпълнение на задълженията на член на орган за управление и контрол;

3. добра репутация;

4. други подходящи професионални умения и компетенции според спецификата на конкретното предприятие, например в областта на стратегическото планиране, на финансовия, търговския или производствения мениджмънт, управление на риска, ползване на чужд език и др.“

**9. ДА ИЗМЕНИ чл. 57, ал. 2 от Наредбата,** като след изменението, разпоредбата да гласи следното: „Договорът по ал. 1 се сключва за срок от 3 години, по образец съгласно Приложение № 3-9“.

**10. ДА ИЗМЕНИ чл. 58, ал. 1, т. 8 от Наредбата,** като след изменението, разпоредбата да гласи следното: „договорът за управление и контрол на управител или на член на колективен орган за управление и контрол на публично предприятие се прекратява предсрочно:

т. 8. поради фактическа невъзможност на лицето да изпълнява задълженията си, продължила повече от 6 месеца“;

**11. ДА ИЗМЕНИ чл. 59, ал. 2 от Наредбата,** като след изменението, разпоредбата да гласи следното: „Не могат да бъдат назначавани за ликвидатори лица, които:

1. от свое или от чуждо име извършват търговски сделки;

2. са съдружници в събирателни, командитни дружества и в дружества с ограничена отговорност;

3. са лишени с присъда или с административно наказание от правото да заемат материалноотчетническа длъжност;

4. заемат висша публична длъжност по чл. 6, ал. 1, т. 1 - 38 и 41 - 45 от Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество;

5. са държавни служители или работят по трудов договор в държавната или в общинската администрация“;

**12. ДА ИЗМЕНИ чл. 60 от Наредбата,** като след изменението, разпоредбата да гласи следното: „(1) Възнагражденията на лицата, на които им е възложено управлението на общински дружества, едноличен собственик на капитала, на които е Общината, и общински еднолични акционерни дружества, се определят в зависимост от стойността на активите, числеността на персонала, рентабилността, финансовия резултат, приходите от оперативна дейност, обслужването на задълженията, както и от поети специфични задължения и отговорности в сключените договори.

(2) Месечните възнаграждения на лицата по алинея 1 се определят чрез бална оценка, образувана въз основа на резултатите за отчетното тримесечие по показателите и критериите от таблицата съгласно Приложение № 1, неизменна част към настоящата наредба, и определената стойност на една бална единица. Една бална единица е една минимална работна заплата за страната.

(3) За всяко тримесечие лицата по алинея 1 следва да представят таблица по образец – Приложение № 2 от настояща наредба – в която таблица се нанасят

получените бални оценки. Таблицата се представя в Общината до 15-то число на месеца, следващ тримесечието, и се подписва от представляващия дружеството и главния счетоводител на дружеството.

(4) За неуредените въпроси, касаещи определянето на възнагражденията на лицата по ал. 1, се прилагат нормите на Закона за публичните предприятия и неговия правилник за прилагането му“.

**13. ДА ПРИЕМЕ** нови критерии - Приложение № 1 към чл.60, ал.2 от Наредбата със следното съдържание:

№	Показател	Критерии	Бални единици
1.	Стойност на активите	под 50 000 лв.	0,05
		50 000 - 99 999 лв.	0,5
		100 000 - 119 999 лв.	1,00
		120 000 - 159 999 лв.	1,5
		160 000 - 199 999 лв.	1,75
		200 000 - 999 999 лв.	2,00
		над 1 000 000 лв.	3
2.	Средносписъчен брой на персонала	1 - 10 души	0,05
		11 - 20 души	0,25
		21-50 души	0,75
		51-100 души	1
		101 - 150 души	2
		151 -200 души	3
		над 200 души	4
3.	Изменение на рентабилността на приходите от дейността	Намаляване на рентабилността	0
		Запазване на рентабилността	0,50
		Увеличаване на рентабилността	1
4	Изменение на финансовия резултат	Запазване и увеличаване на загубата или намаляване на печалбата	0



№	Показател	Критерии	Бални единици
		Запазване на печалбата	0,50
		Намаляване на загубата	1
		Увеличаване на печалбата	1,5
5	Приходи от оперативна дейност		
		0 - 49 000 лв.	0,05
		50 000 - 99 999 лв.	0,25
		100 000 - 149 999 лв.	0,50
		150 000 - 199 999 лв.	0,75
		200 000 - 249 999 лв.	1
		250 000 - 299 999 лв.	1,25
		300 000 - 399 999 лв.	1,50
		400 000 - 999 999 лв.	1,75
6	Задължения на предприятието	неспазени срокове по текущите задължения и/или необслужвани редовно просрочени задължения по сключени договори за погасяването им	0
		спазени срокове по текущи задължения и редовно обслужвани просрочени задължения по договорите за погасяването им	0,25

Като **показателят** „Стойност на активите“ се установява по балансова стойност на дълготрайните и краткотрайните активи в края на отчетното тримесечие от баланса на предприятието.

**Показателят** „Средносписъчен брой на персонала“ включва средносписъчния брой на персонала за отчетното тримесечие без лицата, ползващи отпуск по чл. 163, ал. 1 и чл. 164, ал. 1 от Кодекса на труда. В средносписъчния брой на персонала се включва и числеността на работещите в чужбина.

**Показателят** „Изменение на рентабилността на приходите от дейността“ се установява, като се сравнят показателите за рентабилност за отчетното и за предходното тримесечие. Рентабилността на приходите от дейността се определя в процент като съотношение между счетоводната печалба и нетните приходи от дейността по отчета за приходите и разходите/отчета за доходите на предприятието. Данните за счетоводната

печалба и нетните приходи от дейността за отчетното тримесечие се установяват като разлика между стойностите им за периода от началото на годината и периода, предхождащ отчетното тримесечие. Когато предприятието е отчетло за отчетното тримесечие счетоводна загуба, то е без рентабилност.

**Показателят „Изменение на финансовия резултат“** се установява по отчета за приходите и разходите/отчета за доходите при сравняване на финансовия резултат - счетоводна печалба или загуба, за отчетното и за предходното тримесечие. Размерът на счетоводната печалба (загуба) за отчетното и за предходното тримесечие се определя като разлика между стойностите ѝ за периода от началото на годината и периода, предхождащ съответното тримесечие. Когато за отчетното тримесечие е реализирана счетоводна печалба при отчетена счетоводна загуба за предходното тримесечие, се прилага критерият „Намаляване на загубата“. В случай че за отчетното тримесечие е формирана счетоводна загуба при реализирана счетоводна печалба за предходното тримесечие, се прилага критерият „Намаляване на печалбата“.

**Показателят „Приходи от оперативна дейност“** включва основните оперативни дейности, които дават приходите на търговското общинско дружество.

**Показателят „Задължения на предприятието“** се установява въз основа на задълженията за отчетното тримесечие, в т.ч. задължения по главници и лихви по банкови кредити; по главници и лихви по заеми/кредити между публични предприятия (в т.ч. и между такива, участващи в група по смисъла на § 1, т. 2 от допълнителните разпоредби на Закона за счетоводството); задължения към държавния или общинския бюджет (в т.ч. вноски за задължителното обществено и здравно осигуряване, данък върху добавената стойност, акциз, корпоративни данъци, местни данъци и такси, данък върху доходите от трудови правоотношения или договори за управление и контрол и др.); задължения към доставчици, задължения към персонала, задължения по сключени по съответния ред други договори и др.

**14. ДА ПРИЕМЕ Приложение № 2** към чл. 60, ал. 3 от наредбата със следното съдържание:

№	Показател	Размер на балната оценка
1.	Стойност на активите	
2.	Средно списъчен брой на персонала	
3.	Изменение на рентабилността на приходите от дейността	
4.	Изменение на финансовия резултат	
5.	Приходи от оперативна дейност	
6.	Задължения на предприятието	
	ОБЩА БАЛНА ОЦЕНКА	

**15. ДА ОТМЕНИ чл. 62, ал. 2 от Наредбата**

**16. ДА ПРИЕМЕ ново Приложение № 3** към чл. 26, ал. 2 от Наредбата – Договор за възлагане на управлението на "....." ЕООД – **с отразени промени в раздели II, IV, V от договора; ново Приложение № 4** към чл. 24, ал. 7 от Наредбата - Договор за

възлагане на управлението на изпълнителен член на съвета на директорите на еднолично акционерно дружество с общинско участие в капитала "....." ЕАД – **с отразени промени в раздели II, V, VI от договора; ново Приложение № 5 към чл. 24, ал. 8 от Наредбата** - Договор за възлагане на управлението на еднолично акционерно дружество с общинско участие в капитала "....." ЕАД – **с отразени промени в раздели II, V, VI от договора; ново Приложение № 6 към чл. 27, ал. 4 от Наредбата** – Договор за възлагане контрола на еднолично дружество с ограничена отговорност с общинско участие в капитала "....." ЕООД – **с отразени промени в раздели II, V, VI от договора; ново Приложение № 7 към чл. 24, ал. 4 и ал. 5 от Наредбата** – Договор по чл. 242, ал. 6 от Търговския закон с член на надзорния съвет на "....." ЕАД – **с отразени промени в раздели II, V, VI от договора; ново Приложение № 8 към чл. 24, ал. 6 от Наредбата** - Договор за възлагане на управлението на член на управителния съвет на "....." ЕАД – **с отразени промени в раздели II, IV, V от договора; ново Приложение № 9 към чл. 24, ал. 6 от Наредбата** - Договор за възлагане на управлението на изпълнителен член на управителния съвет на "....." ЕАД – **с отразени промени в раздели II, IV, V от договора.**

#### **ПРИЛОЖЕНИЕ:**

1. Мотиви за изменение на Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала, гражданските дружества по Закона за задълженията и договорите и сдружения по Закона за юридическите лица с нестопанска цел, приета с Решение 024/26.02.2021 г.;
2. Частична предварителна оценка на въздействието на Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала, гражданските дружества по Закона за задълженията и договорите и сдружения по Закона за юридическите лица с нестопанска цел, приета с Решение 024/26.02.2021 г.;
3. Проектът на наредбата с предложените изменения и приложения към нея.

**Д-Р ИВАН ИВАНОВ,**  
**КМЕТ НА ОБЩИНА СЕВЛИЕВО**